

## BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

### Dự thảo Quyết định ban hành đơn giá thu nhận, lưu trữ, bảo quản và cung cấp thông tin, dữ liệu tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai

Sở Tư pháp nhận được Văn bản số 6077/STNMT-TTCNTT ngày 03 tháng 8 năm 2023 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai về việc thẩm định đơn giá thu nhận, lưu trữ, bảo quản và cung cấp thông tin, dữ liệu tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

#### I. Hồ sơ đề nghị thẩm định

Hồ sơ đề nghị thẩm định được cơ quan soạn thảo gửi đến gồm:

- Dự thảo: Tờ trình, Quyết định.
- Bản sao văn bản góp ý và bản tổng hợp ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị.
- Kết quả lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh tại Văn bản số 682/VP-CTTĐT ngày 31 tháng 3 năm 2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh.

Như vậy, căn cứ Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bởi Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020, hồ sơ gửi đề nghị thẩm định đầy đủ theo quy định pháp luật.

#### II. Nội dung thẩm định

##### 1. Sự cần thiết ban hành; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Ngày 15/4/2022, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 09/NQ-HĐND về danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà

nước thuộc lĩnh vực tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó Nghị quyết đã xác định nội dung “Thu thập và quản lý dữ liệu tài nguyên và môi trường; Biên mục, chỉnh lý và tạo lập cơ sở dữ liệu tài liệu lưu trữ” (số thứ tự thứ 15, 16 Mục IV) là dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước.

Đến ngày 10/4/2023, UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 3271/UBND-KTNS. Theo đó, UBND tỉnh thống nhất áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật tại Thông tư số 03/2022/TT-BTNMT ngày 28 tháng 02 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường để xây dựng Đơn giá thu nhận, lưu trữ, bảo quản và cung cấp thông tin, dữ liệu áp dụng trong ngành tài nguyên và Môi trường.

Căn cứ điểm c khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên, quy định Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm “*Ban hành đơn giá, giá sản phẩm, dịch vụ công; mức trợ giá sản phẩm, dịch vụ công ích, thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định của pháp luật về giá và quy định của các pháp luật khác có liên quan*”.

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020), việc Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Đơn giá thu nhận, lưu trữ, bảo quản và cung cấp thông tin, dữ liệu tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai là cần thiết.

Dự thảo có phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng phù hợp theo quy định pháp luật.

## **2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật**

Nội dung dự thảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật hiện hành.

## **3. Sự phù hợp về nội dung và ngôn ngữ trình bày của dự thảo theo quy định pháp luật**

### **3.1. Về dự thảo Quyết định**

a) Tại nội dung tên dự thảo trình bày “ban hành đơn giá thu nhận, lưu trữ, bảo quản và cung cấp thông tin, dữ liệu tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai”, qua rà soát Sở Tư pháp nhận thấy nội dung tên dự thảo đảm bảo thống nhất với Thông tư số 03/2022/TT-BTNMT. Tuy nhiên, qua đối soát, nội dung chưa đảm bảo thống nhất với danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai đã được thông qua tại Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 15/4/2022, cụ thể (tại số thứ tự 15 Mục IV) “Thu thập và quản lý dữ liệu tài nguyên và môi trường”. Do đó, để đảm bảo đơn giá sau khi

được ban hành có thể triển khai, áp dụng ngay, phù hợp với danh mục dịch vụ sự nghiệp công đã được HĐND tỉnh thông qua để thực hiện đặt hàng, đấu thầu, giao nhiệm vụ và giúp UBND tỉnh có cơ sở để xem xét, quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải thích thêm lý do hoặc cơ sở pháp lý quy định đối với nội dung này nhằm đảm bảo tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật.

b) Tại nội dung căn cứ ban hành

- Đề nghị bổ sung nội dung “*Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên;*”.

- Đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày các căn cứ là Thông tư theo thứ tự thời gian ban hành.

c) Tại khoản 1 Điều 2, đề nghị trình bày in thường đối với cụm từ “thu nhận”.

d) Tại Điều 3

- Đề nghị cơ quan soạn thảo bố cục nội dung theo trình tự nhất định từ lớn đến nhỏ (Điều, khoản, điểm), cụ thể trình bày các nội dung thành các khoản “1, 2,...”.

- Đối với nội dung quy định việc thay thế Quyết định số 32/2014/QĐ-UBND và Quyết định số 05/2022/QĐ-UBND: Căn cứ khoản 2 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định trường hợp văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực “*2. Được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật mới của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó*”; khoản 1 Điều 156 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật “*1. Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng từ thời điểm bắt đầu có hiệu lực. Văn bản quy phạm pháp luật được áp dụng đối với hành vi xảy ra tại thời điểm mà văn bản đó đang có hiệu lực. Trong trường hợp quy định của văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực trở về trước thì áp dụng theo quy định đó*”. Theo đó, những sản phẩm dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài nguyên môi trường đang thực hiện hoặc đã được đặt hàng, đấu thầu, giao nhiệm vụ nhưng chưa thực hiện áp dụng theo đơn giá tại các Quyết định bị thay thế thì xử lý như thế nào, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình làm rõ đối với nội dung này. Trường hợp cần thiết có thể bổ trí thêm 01 nội dung quy định về điều khoản chuyển tiếp để đảm bảo cho việc triển khai, thực hiện các sản phẩm dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài nguyên môi trường.

- Để đảm bảo thống nhất, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày đầy đủ các cụm từ “Ủy ban nhân dân” thay cho các cụm từ viết tắt “UBND”.

### 3.2. Về các Phụ lục kèm theo

a) Tại nội dung thông tin chỉ dẫn kèm theo, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày lại thành “(Ban hành kèm theo Quyết định số .../2023/QĐ-UBND ngày...tháng...năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai)”.

b) Đối với các nội dung tại khoản 1, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát lại nội dung tại cột “**Tên sản phẩm**”, vì có một số nội dung bị trùng (ví dụ tại các số thứ tự 1.2.1.7 và 1.2.1.8, 1.2.2.7 và 1.2.2.8 hoặc 1.3.3.7 và 1.3.3.8...).

c) Đối với nội dung tại cột “**Đơn vị tính**”, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, đảm bảo trình bày thống nhất đơn vị tính của các sản phẩm có tính chất tương tự nhau, ví dụ sản phẩm có số thứ tự 3.3.2 “Báo cáo tình hình bảo quản kho lưu trữ” hoặc sản phẩm có số thứ tự 6.2.1.6 “Lập báo cáo kết quả tu bổ, phục chế tài liệu” có đơn vị tính là “Báo cáo”, nhưng sản phẩm tại số thứ tự 6.2.2.6 “Lập báo cáo kết quả tu bổ, phục chế tài liệu” thì không có đơn vị tính.

d) Đối với số liệu đơn giá tại dự thảo, đề nghị đơn vị soạn thảo đảm bảo thống nhất theo nội dung thẩm định của cơ quan tài chính cùng cấp và chịu trách nhiệm về sự chính xác và đầy đủ của các số liệu tại dự thảo.

đ) Về đánh số trang văn bản, đề nghị cơ quan soạn thảo thực hiện đúng theo quy định tại Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể “*Trang của văn bản được đánh số thứ tự bằng chữ số Ả Rập, cỡ chữ từ 13 đến 14, kiểu chữ đứng, không đánh số trang thứ nhất, được đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. Số trang của phụ lục được đánh số riêng theo từng phụ lục*”.

### **3.3. Về dự thảo Tờ trình**

a) Tại khoản 2 Mục I, đề nghị cơ quan soạn thảo trình bày thêm các nội dung liên quan đến Nghị định số 60/2021/NĐ-CP và Nghị định số 32/2019/NĐ-CP, Nghị quyết số 09/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh về Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc lĩnh vực tài nguyên môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai để đảm bảo cung cấp đầy đủ thông tin giúp Ủy ban nhân dân tỉnh có thêm thông tin về sự cần thiết phải ban hành đơn giá mới.

b) Đối với nội dung tại khoản 2 Mục II, để đảm bảo thống nhất với nội dung được xây dựng, đề nghị cơ quan soạn thảo thay cụm từ “Định mức” bằng cụm từ “Đơn giá”.

c) Đối với nội dung tại khoản 2 Mục III, đề nghị cơ quan soạn thảo cân nhắc bỏ nội dung này, vì việc thống nhất áp dụng định mức kinh tế - kỹ thuật quy định tại Thông tư số 03/2022/TT-BTNMT nhằm đáp ứng đầy đủ điều kiện theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP trong việc xây dựng đơn giá, không phải quy trình, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

d) Tại khoản 2 Mục IV, đề nghị cơ quan soạn thảo không trình bày in đậm từ Điều, số thứ tự điều và tên điều.

### **III. Kết luận**

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá thu nhận, lưu trữ, bảo quản và cung cấp thông tin, dữ liệu tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai có hồ sơ đảm bảo theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP), đủ điều kiện trình, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Mục II Báo cáo này để hoàn thiện nội dung dự thảo trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Trường hợp không tiếp thu ý kiến thẩm định, đề nghị cơ quan soạn thảo có giải trình cụ thể lí do.

Trên đây là Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định ban hành Đơn giá thu nhận, lưu trữ, bảo quản và cung cấp thông tin, dữ liệu tài nguyên và môi trường trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
- TTTĐT Sở;
- Lưu: VT, XDPBPL.

<D:\Lam\2023\Báo cáo\Báo cáo thẩm định>

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Phan Quang Tuấn**